

Informe justificatiu de necessitat, idoneïtat i eficiència del contracte mixt per a l'execució del servei i subministrament de pinso amb nicarbazina pel control de la població de coloms a Barcelona amb mesures de contractació pública sostenible.

Contracte reservat: SI

Lots: NO

Codi contracte:

Exp

1.- Objecte del Contracte

El present contracte mixt té per objecte el subministrament de blat de moro tractat amb nicarbazina, i servei per a la seva distribució i retirada per al control de la població de coloms a Barcelona mitjançant la reducció de la natalitat amb nicarbazina. (CPV 24450000-3Productos agroquímicos)

En l'objecte del contracte s'incorporen les següents mesures de contractació pública sostenible:

- Manteniment de les condicions laborals durant la vigència del contracte

2.- Justificació de la necessitat de la contractació

Durant els últims anys la ciutat de Barcelona ha vist com la seva població d'aus urbanes, coloms, s'ha incrementat de manera que resulta necessari un control de la mateixa per tal d'evitar els problemes de brutícia, danys i degradació que ocasionen als edificis, mobiliaris i espais públics, entre d'altres que s'esdevenen.

Altrament, el fet de regular la superpoblació de coloms que existeix actualment a la ciutat de Barcelona, també suposarà una millora significativa en la qualitat de vida d'aquestes, fet que tindrà una clara i positiva incidència en el seu estat de salut, als efectes de donar compliment a les competències municipals descrites en l'article 25.2, paràgraf j) de la Llei 7/1985, de 2 d'abril, reguladora de les Bases del Règim Local, que fa referència a la protecció de la salut pública.

Amb l'objectiu d'apropar-se a un model de ciutat amiga dels animals i en el marc de la bona convivència entre aquests i les persones, a l'any 2014 s'aprova l'Ordenança de protecció, tinença i venda d'animals (OPTVA).

En aquesta, es reconeix als coloms com un animal salvatge urbà atès que en el seu article 2.10 recull: *animal salvatge que viu compartint territori geogràfic amb les persones, referit al nucli urbà de les ciutats i pobles i que pertany a les espècies següents: colom roquer (Columba livia) (...)*. Tanmateix, tal i com s'estableix a l'article 16.1 Decret Legislatiu 2/2008, de 15 d'abril, pel qual s'aprova el Text refós de la Llei de protecció dels animals (TRLPA), correspon als ajuntaments dur a terme un control de les poblacions d'aquests animals. En aquest sentit, a l'article 23.6 de l'esmentada ordenança, es disposa que l'Ajuntament ha de promoure sistemes de control de colònies d'ocells en espais públics.

Existeixen diversos procediments a aplicar en relació amb el control d'aquestes colònies, a tall d'exemple, mètodes com la matança periòdica d'aus, la destrucció d'ous poc abans de l'època d'incubació o la utilització d'obstacles físics a la construcció de nius, resulten totalment inadequats atès el total de població existent a la ciutat de Barcelona i la seva capacitat reproductiva. Paral·lelament, entren en conflicte directe amb els principis del model que segueix la ciutat i els resultats dels quals no són tant satisfactoris.

La voluntat de l'Ajuntament de Barcelona, com a referència en la promoció de les polítiques públiques de defensa dels drets dels Animals, és aplicar un sistema ètic per al control d'aquestes poblacions. Aquesta determinació compta amb el suport del Consell Municipal de Convivència, Defensa i Protecció dels Animals de Barcelona.

Tanmateix, també hi ha altres substàncies que poden ser administrades a través d'aliments com poden ser combinacions d'hormones però que actuen mitjançant mecanismes de toxicitat general i que resulten molt actives en relació a les persones podent provocar un risc per a la Salut Pública.

Per contra, l'aplicació d'alimentació amb anticonceptiu –nicarbazina–, opera en consonància tant en valors de benestar animal com d'eficàcia en la parametrització del control de les poblacions de coloms a l'espai públic.

A nivell internacional, ha estat acreditada l'eficàcia d'aquest sistema d'esterilització dels coloms a fi de poder dur a terme un control ètic de les poblacions dels mateixos, mitjançant aquesta aplicació de la nicarbazina.

Aquest medicament està reconegut per l'Agència Europea del Medicament i el producte està patentat a la Unió Europea¹ el titular de la qual és ACME DRUGS SRL la que concedeix la distribució en exclusiva a Espanya a ZOOETHICS, ETHICAL ANIMAL PROJECTS S.L. mitjançant acord signat en data 19 de juliol de 2017. Cal fer constar, que en data 23 de juny de 2017, OVISTOP IBÉRICA S.L., l'empresa que disposava de la distribució en exclusiva del medicament des de data 20 de desembre de 2015, va canviar la seva denominació social a ZOOETHICS, ETHICAL ANIMAL PROJECTS S.L..

Les característiques que ofereix aquesta especialitat medicinal, són proporcionar:

- Controlar, o fins i tot anul·lar, la taxa de natalitat d'aus que nidifiquen en centres urbans, sense causar problemes per a l'ésser humà, i respectant al màxim el benestar de la fauna.
- La seva fàcil dosificació i administració.
- Excloure del seu efecte, de forma selectiva i automàtica, les aus de mida reduïda, com els pardals, estornells, merles o similars, el benestar de les quals poden estar protegides per la llei.

Aquests objectius s'assoleixen gràcies al principi actiu, la nicarbazina. Aquest, no produeix efectes secundaris, no és tòxic ni tampoc causa cap lesió ni a les persones ni als coloms així com el fet que no causa cap impacte mediambiental significatiu.

En darrer terme, la nicarbazina ja ha estat emprada com a mètode de control de coloms urbans:

- Utilització de la nicarbazina per al control de la reproducció del colom urbana. Bursi et al., (2001). Experiència realitzada pel Departament de Sanitat Animal de la Universitat de Parma.
- Monitorització de la població de coloms urbans a la ciutat de Florència. Chelazzi et al., (2000). Experiència realitzada per la Universitat de Florència.
- Avaluació de protocol experimental per al control de la població de coloms urbans mitjançant esterilització amb nicarbazina durant els anys 2004-2006. Aplicació en els ajuntaments de Granollers i Calella. Experiència realitzada per la Universitat Autònoma de Barcelona (SEFAS).
- Eficàcia de la nicarbazina en la contenció i reducció de la població de coloms (*Columba livia* var. *Domestica*) a la ciutat de Gènova, Itàlia: una avaluació retrospectiva. Albonetti et al., (2015) Universitat de Gènova.
- Subministrament per al control de la població de coloms a Barcelona mitjançant la reducció de la natalitat amb nicarbazina durant l'any 2017. Aplicació en l'Ajuntament de Barcelona. Experiència realitzada en col·laboració amb la Universitat Autònoma de Barcelona (SEFAS).

3.- Divisió en lots

Per la naturalesa de les prestacions no és possible entendre aquestes com una realització i aprofitament individual i funcional de les mateixes que permetin ser executades de forma independent. A més caldria exigir una coordinació i planificació global dels treballs per a una

¹ Número de publicació de patent europea concedida: 0 807 430.

correcte execució global de les prestacions que resulta desproporcionada per a les finalitats d'interès públic que es persegueixen en l'execució d'aquestes, fet pel qual permet concloure que les prestacions no poden ser executades de forma independent sense menyscar la correcte execució dels treballs i una correcte assignació dels recursos públics proporcionals a la finalitat requerida.

4.- Termini

La durada de les prestacions serà des de l'endemà de la seva formalització fins 31 de desembre de 20210. L'inici del servei es fixa el dia següent a la firma del contracte.

5.- Pressupost base de licitació i valor estimat del contracte (VEC)

El pressupost base de licitació és de 119.999,15 € El pressupost net és de 105.865,36 € euros i l'IVA de 14.133,79 € euros, del qual 7.361,76 € € amb un tipus del 10% i 6.772,03 € amb un tipus del 21%. La quantitat indicada en el paràgraf anterior com a pressupost net, constitueix la xifra màxima per sobre de la qual s'estimarà que les ofertes dels licitadors excedeixen el tipus de la licitació.

El desglossament del pressupost és el següent:

COSTOS DIRECTES	TIPUS IVA	
COMSUMIBLES. BLAT DE MORO TRACTAT AMB NICARBAZINA. 8 MESOS DE TRACTAMENT	10%	59.630,26 €
UTILLATGES. LLOGUER DISPENSADORS (44 UNITATS)	21%	7.127,99 €
MA D'OBRA. SERVEI DE REPOSICIÓ, MANTENIMENT DISPENSADORS i ASSESSORAMENT CIENTÍFIC	21%	18.992,69 €
SUBTOTAL COSTOS DIRECTES		85.750,94 €

COSTOS INDIRECTES		
DESPESES GENERALS D'ESTRUCTURA		13.760,27 €
BENEFICI INDUSTRIAL		6.354,15 €
SUBTOTAL COSTOS INDIRECTES		20.114,42 €

TOTAL COSTOS DIRECTES+ INDIRECTES (sense IVA)		105.865,36 €
--	--	---------------------

IMPOST SOBRE EL VALOR AFEGIT	10%	7.361,76 €
IMPOST SOBRE EL VALOR AFEGIT	21%	6.772,03 €
TOTAL		119.999,15 €

Els costos salarials que es considera es produeixen en l'execució del contracte a partir del conveni col·lectiu de treball Oficines i despatxos de Catalunya (19911223C1) publicat al DOGC el 14/02/2020, número 8064 i considerant que el nombre de persones i categories professionals, és el següent:

Categoria professional	Retribució salarial	Nro. Treballadors	Hores dedicació
4.1	9.325,84 €	1	480

1	7.539,42 €	1	288
Gerent	2.127,43 €	1	80
	18.992,69 €		848

El VEC d'aquest contracte s'estima en 105.865,36€

6.- Imputació al pressupost municipal

Any	Econòmic	Programa	Orgànic	Import net	IVA 10%	IVA 21%	Import IVA	Import total
2020	22113	16911	0300	105.865,36 €	7.361,76 €	6.772,03 €	14.133,79 €	119.999,15 €

Suma imports total

119.999,15 €

7.- Procediment d'adjudicació

El procediment d'adjudicació d'aquest contracte és el procediment **negociat sense publicitat per raó d'exclusivitat**

De conformitat amb el previst al l'article 168.a) de Llei 9/2017, de 8 de novembre, de contractes del sector públic, per la qual es transposen a l'ordenament jurídic espanyol les directives del Parlament Europeu i del Consell 2014/23/UE i 2014/24/UE, de 26 de febrer de 2014., queda assenyalat que els òrgans de contractació podran adjudicar contractes utilitzant el procediment negociat sense prèvia publicació d'un anunci de licitació *quan les obres els subministraments o els serveis només es puguin encomanar a un empresari determinat, per alguna de les raons següents: (...) que no hi hagi competència per raons tècniques; o que sigui procedent la protecció de drets exclusius, inclosos els drets de propietat intel·lectual i industrial.*

Així doncs, en base al disposat anteriorment, convé definir quines són les necessitats de l'Ajuntament de Barcelona, especificar quin és l'objecte del contracte a celebrar, així com la causa legal que l'habilitaria a la tramitació d'un procediment negociat i, finalment, establir una relació directa entre el licitador exclusiu i el subministrament necessari el que es detalla a continuació.

Primerament, les necessitats de l'Ajuntament de Barcelona queden de manifest en l'apartat primer del present informe.

En segon lloc, l'objecte del present contracte és el subministrament dels productes necessaris per a la parametrització del control de les poblacions de coloms a l'espai públic mitjançant l'esterilització.

En tercera instància, l'empresa assenyalada, ZOOETHICS, ETHICAL ANIMAL PROJECTS S.L., comercialitza un producte únic en el mercat; i aquesta circumstància queda emmarcada en els motius relacionats amb la protecció de drets d'exclusiva prevista a l'article 168.a) de la Llei 9/2017 de 8 de novembre.

L'aplicació del tractament amb Nicarbazina comporta, més enllà del pur subministrament del producte, el servei de control del propi producte i de la forma en que es duu a terme aquesta aplicació, que inclou no només aquest subministrament sinó la planificació, el manteniment dels dispensadors (propietat de l'empresa), la parametrització de les mostres poblacionals i el seguiment de l'evolució d'aquestes mostres i la població tractada. La correcta gestió d'aquest conjunt d'accions, permet programar la distribució del producte a tots els punts d'administració de manera simultània a una hora determinada. Això permet un repartiment més gran del tractament dins de la població, ja que evita el moviment i l'alimentació entre punts d'administració diferents per part dels mateixos coloms. Així mateix, la correcta aplicació del producte exigeix la realització

de visites als punt d'administració per garantir el funcionament correcte del dispositiu de distribució del tractament i estudiar els factors d'atracció a cada zona (alimentació directa o indirecta, llocs de cria, etcètera), així com la seva evolució. Durant aquestes visites es faran comprovacions periòdiques del nombre de coloms tractats a cada punt d'administració per recollir les variacions que es produeixin amb l'objectiu d'ajustar la dosi que es distribueix i optimitzar la distribució del producte. També s'analitzarà amb l'objectiu d'evitar el possible consum de nicarbazina per part d'altres espècies animals. De fet, és de gran interès per al projecte, i és un dels objectius del control, conèixer si en consumeixen altres espècies. L'anàlisi de les incidències és una font d'informació indirecta, però molt important, per conèixer la situació d'una zona. Les incidències reflecteixen la percepció dels ciutadans sobre el problema i habitualment són un indicador fiable de l'abundància. De la mateixa manera, l'evolució de les incidències durant el projecte és un indicador de l'eficàcia del mètode de control.

Quant a la naturalesa del contracte, pels arguments exposats al cos d'aquest informe, es considera un Contracte Mixt, de subministrament i serveis, en què la prestació principal amb més import econòmic és la de subministrament.

Així mateix, en aplicació del Decret d'Alcaldia de 14 de març de 2020, d'establiment de mesures preventives, de protecció i organitzatives amb motiu del virus COVID-19, s'informa que aquest contracte s'ha considerat un servei essencial per a la seva prestació. Al seu torn, d'acord amb l'article 4.2 del Decret d'Alcaldia de 23 de març, les empreses hauran d'aportar en el termini de 5 dies naturals a partir del requeriment efectuat pel responsable del contracte, un pla de contingència, el qual haurà de ser validat pel mateix responsable del contracte.

En base a tot l'anterior, i en atenció a les determinacions tècniques que des de l'Ajuntament de Barcelona es precisen per al subministrament dels productes necessaris per a la parametrització del control de les poblacions de coloms a l'espai públic mitjançant l'esterilització, es considera justificat i fonamentat aquest subministrament de l'empresa ZOOETHICS, ETHICAL ANIMAL PROJECTS S.L. mitjançant el procediment previst en l'article 168.a) de la Llei 9/2017 de 8 de novembre.

8.- Condicions d'aptitud i de solvència tècnica, econòmica i financera de les empreses

Considerant l'objecte del contracte i el seu valor estimat, així com els principis de no discriminació i proporcionalitat que ha de regir en tota actuació administrativa, les condicions d'aptitud mínima que s'haurà d'exigir als licitadors per a participar en aquest procediment d'adjudicació és la següent:

A) solvència econòmica i financera:

D'acord amb la previsió de l'article 87.3 LCSP, el volum anual de negocis referit al millor dels tres últims exercicis anteriors a la data de presentació de les proposicions o en funció de les dates de constitució o d'inici d'activitats de l'empresa, ha de tenir un valor estimat superior a 1,5 vegades el valor anual mitjà del contracte. El càlcul del valor mitjà del contracte consisteix en dividir el VEC pel nombre de mesos de durada del contracte i el resultat multiplicat per dotze.

En el cas de què la data de constitució de l'empresa o d'inici d'activitat sigui inferior a un any comptat des de la data final de presentació de proposicions, el requeriment s'entendrà proporcional al període.

B) solvència tècnica o professional

D'acord amb l'article 90.2 LCSP, l'import anual, sense incloure els impostos, que l'empresa licitadora ha de declarar com a executat durant l'any de superior execució en el decurs dels últims tres anys en serveis o treballs de naturalesa igual o similar que els que constitueixen l'objecte d'aquest contracte ha de ser com a mínim del 70% de l'annualitat mitja del contracte.

El criteri de correspondència entre els serveis executats per l'empresa licitadora i els que constitueixen l'objecte del contracte és la pertinença al mateix subgrup de classificació, si el contracte està enquadrat en algun dels que estableix el Reglament de la Llei de Contractes de les Administracions Públiques (RLCAP), Real Decret 1098/2001, de 12 d'octubre, i en cas contrari, la igualtat entre els tres primers dígits dels respectius codis CPV.

D'acord amb l'article 76.2 LCSP, l'empresa licitadora ha de comprometre's a dedicar o adscriure a l'execució del contracte els mitjans personals i/o materials següents:

- Equip de treball integrat pel tres tècnics, entre els quals un Responsable de la coordinació del Servei. .
- Vehicle pel transport dels dispensadors, producte i eines necessàries per la instal·lació, manipulació (recàrrega del producte) i la reparació dels dispensadors en cas d'averia.
- 44 dispensadors, quin manteniment i reposició si s'escau serà per compte de l'adjudicatària
- Consumible de producte tracta amb nicarbazina que garanteixi el subministrament per 8 mesos (mínim de 10.950 kg)

9.- Garanties

L'empresa proposada com adjudicatària haurà de dipositar una garantia definitiva equivalent al 5% del preu del contracte iva exclòs. El licitador seleccionat per a l'adjudicació pot a acollir-se a la modalitat de constitució de la garantia definitiva mitjançant retenció del preu, l'import total d'aquesta serà retingut del primer o únic abonament del contracte. Si el primer abonament no és suficient per cobrir la totalitat de la garantia definitiva el que resti pendent de la garantia es retindrà del preu en el següent abonament i així successivament fins cobrir la totalitat de la garantia definitiva.

10.- Termini de garantia

S'estableix un termini mínim de garantia de 2 mesos a partir de la data de recepció de la prestació.

11.- Condicions especials d'execució

De caràcter social:

Manteniment de les condicions laborals de les persones que executen el contracte durant tot el període contractual

L'empresa contractista ha de mantenir, durant la vigència del contracte, les condicions laborals i socials de les persones treballadores ocupades en l'execució del contracte, fixades en el moment de presentar l'oferta, segons el conveni que sigui d'aplicació.

Aquesta condició té el caràcter d'obligació essencial del contracte i el seu incompliment podrà ser objecte de penalització com a molt greu o causa d'extinció contractual.

La persona responsable del contracte podrà requerir a l'empresa contractista que declari formalment que ha complert l'obligació. Així mateix, la persona responsable del contracte o l'òrgan de contractació podran requerir als òrgans de representació de les persones treballadores que informin al respecte.

12.- Pagament del preu

El pagament del preu es realitzarà mitjançant la presentació de les factures de forma mensual i prèvia comprovació i supervisió de les prestacions realitzades.

13.- Modificacions del contracte

En aquest contracte no es preveuen modificacions

14.- Revisió de preus

En aquest contracte no es podrà revisar el preu.

15.- Subcontractació

Ateses les característiques del contracte, no es permet la subcontractació del subministrament de pinso tractat amb nicarbazina ni del lloguer dels dispensadors, ja que l'objecte del present contracte és el subministrament dels productes necessaris per a la parametrització del control de les poblacions de coloms a l'espai públic mitjançant l'esterilització i l'empresa assenyalada, ZOOETHICS, ETHICAL ANIMAL PROJECTS S.L., comercialitza un producte únic en el mercat; i aquesta circumstància queda emmarcada en els motius relacionats amb la protecció de drets d'exclusiva prevista a l'article 168.a) de la Llei 9/2017 de 8 de novembre.

16.- Cessió del contracte

Ateses les característiques del contracte no es permet la cessió del contracte.

17.- Règim específic de penalitats

Considerant les característiques del contracte, així com també les possibles millores que puguin oferir els contractistes i que seran objecte de valoració, així com el límit màxim de penalitats del 50% del preu del contracte iva exclòs, s'estableixen les següents penalitats:

a) Incompliments molt greus:

- L'incompliment de les obligacions contractuals essencials previstes en aquest plec.
- L'incompliment o compliment defectuós de les obligacions i/o condicions d'execució del contracte establertes en aquest plec i en el plec de condicions tècniques, quan produeixi un perjudici molt greu i no doni lloc a la resolució del contracte.
- L'incompliment de les prescripcions sobre senyalització i seguretat de tercers en les prestacions.
- L'incompliment molt greu de les obligacions derivades de la normativa general sobre prevenció de riscos laborals.
- Les actuacions que, per acció o omissió, generen riscos greus sobre el medi ambient d'acord amb la legislació vigent.
- L'incompliment dels terminis de pagament amb contractistes i proveïdors.

b) Incompliments greus

- L'incompliment o compliment defectuós de les obligacions i/o condicions d'execució del contracte establertes en aquest plec i en el plec de condicions tècniques, quan no constitueixi falta molt greu.
- L'incompliment de les prescripcions municipals sobre comunicació de les prestacions.
- L'incompliment, que no constitueixi falta molt greu, de les obligacions derivades de la normativa general sobre prevenció de riscos laborals.

- L'incompliment de les condicions especials d'execució establertes en aquest plec, quan no se'ls hi hagi atribuït el caràcter d'obligacions contractuals essencials.

c) Incompliments lleus

- L'incompliment o compliment defectuós de les obligacions i/o condicions d'execució del contracte establertes en aquest plec i en el plec de condicions tècniques, quan no constitueixi falta molt greu o greu.

- L'incompliment de les obligacions de caràcter formal o documental exigides en la normativa de prevenció de riscos laborals i que no estiguin tipificades com a greus o molt greus.

Imposició de penaltats:

Les penaltats que li seran imposades al contractista per la comissió d'aquestes faltes són les següents:

Per incompliments lleus una penalitat equivalent a un 5% com a màxim del preu del contracte iva exclòs per a cada penalitat d'aquesta tipologia.

Per incompliments greus una penalitat equivalent a un 8 % com a màxim del preu del contracte iva exclòs per cada penalitat d'aquesta tipologia.

Per incompliments molt greus una penalitat equivalent a un 10% com a màxim del preu d'adjudicació.

Quan el contractista, per causes que li siguin imputables, hagi incomplert parcialment l'execució de les prestacions definides en el contracte, l'òrgan de contractació podrà optar, ateses les circumstàncies del cas, per la seva resolució o per la imposició de les penaltats.

El termini per a imposar la corresponent penalitat o sanció contractual serà de tres mesos a comptar des de la data d'incoació del corresponent expedient.

18.- Responsable del contracte

La persona designada com a responsable d'aquest contracte és la Cap del Departament de Gestió i Protecció dels Animals (aortonovesg@bcn.cat)

19.- Mesa de contractació

Atès el procediment d'adjudicació, no es constitueix Mesa de contractació.

20.- Tractament de dades de caràcter personal

Aquest contracte no comporta el tractament de dades de caràcter personal